

資料頁 (五)

在維港以外填海

1. 填海的願景

在維港以外適當的地點進行適度填海，除了是其中一個增加土地供應的可行方法外，還有其他願景：

最適合用作土地儲備

(1) 填海不會影響現有土地用途，同時能夠平整出相對大面積的土地以應付不時之需，因此最適合用作土地儲備。

(2) 相對其他土地供應方法，填海較具彈性作全面規劃以建立一個平衡和可持續發展的社區。

有利全面規劃

提供調遷地點

(3) 填海可為受其他土地供應方法影響的居民及設施提供土地作為調遷地點，並可搬遷市區內的厭惡性或特別工業設施，減低設施對社區的影響，亦可釋放珍貴的土地作其他發展。

(4) 為新填海區設計新海岸線時，可在合適地點引入生態海岸線，增加海岸線的生態價值之餘，亦可優化現有人工海岸線的環境，給市民享用。

優化環境

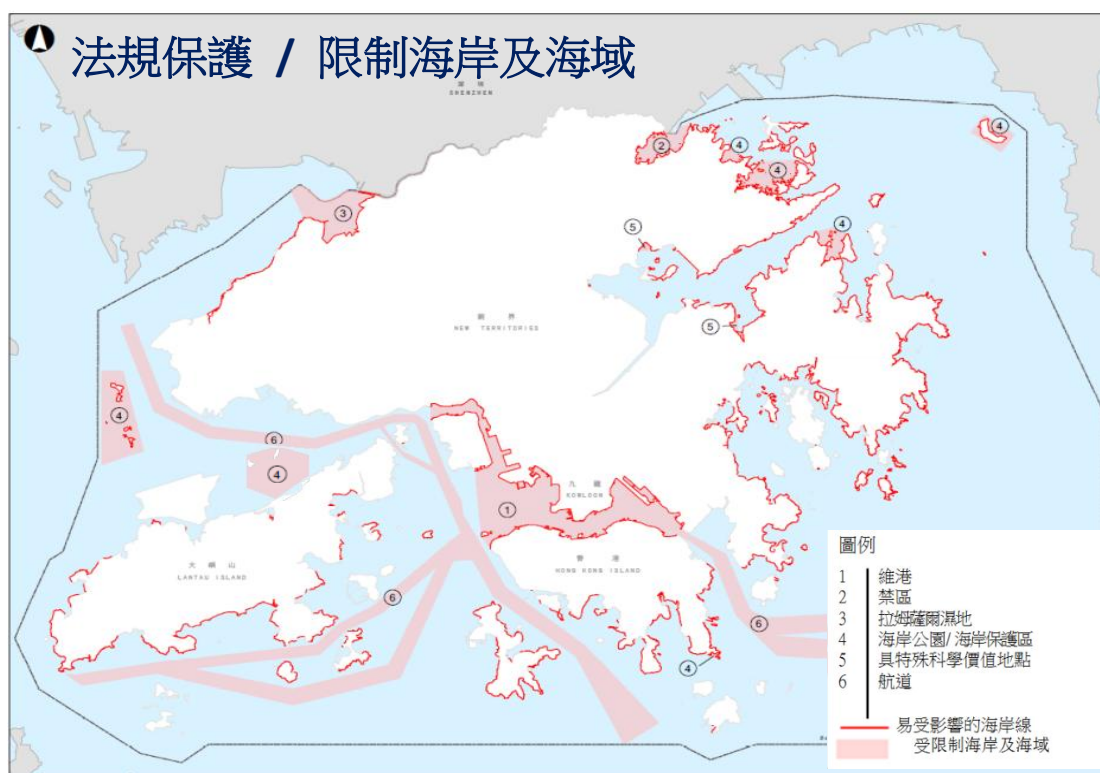
處理剩餘填料及污染海泥

(5) 香港每年產生大量拆建物料需要妥善處置。利用拆建物料填海，能夠以較環保及較低成本的方式處理剩餘填料，亦避免填料佔用珍貴土地。

2. 合適的填海選址

無論在陸上還是海上造地，對環境都有潛在影響。在可持續發展的前提下面對的抉擇並不是在陸上或海上造地發展二擇其一，而是選擇合適的選址，才能有效避免或減低對環境的影響。

香港擁有約1180公里長的海岸線，當中約有700公里(大約為6成)受法例所保護或其發展受到限制，除了維港兩岸外，它們大部份位於郊野公園或海岸保護區範圍，政府不會考慮在有關地點填海。透過避開在這些環境敏感的海岸線填海，將可大大減低對海洋生物棲息地及相關生物的影響。



相關法例包括：

- 郊野公園及特別地區：第208章《郊野公園條例》
- 海岸公園：第476章《海岸公園條例》
- 濕地：《拉姆薩爾公約》
- 管制區：第170章《野生動物保護條例》

- 具特殊科學價值地點、自然保育區或海岸保護區：第113章《城市規劃條例》
- 維多利亞港：第531章《保護海港條例》
- 禁區：第245A章《邊境禁區令》及第245B章《軍事設施禁區令》

3. 利用填海建立土地儲備

總結經驗，土地發展往往需要 10 年時間或以上，過程相當漫長。要更靈活回應社會對土地需求的變化，行政長官於 2013 年施政報告提出要建立充裕的「**土地儲備**」，儲備量要超出短期的土地需要，以便日後及時提取，回應需求。

政府會在盡量減少對環境和海洋生態影響的大前提下，積極於維港以外合適的地點填海，納入土地儲備。

我們可以不同步伐建立土地儲備以應付短期、中期，及長期的需要：

- (1) 先平整土地，以備有需求時可即時使用。在落實土地永久用途前，亦可用作其他臨時用途。

短期
應用



- (2) 在已物色的可行地點，先完成研究及設計工作。在有需要時，才進行填海。

中期
應用



- (3) 預留符合選址準則的可行地點，待日後有土地需要時才展開詳細研究及設計工作。

長期
應用



4. 生態海岸線

以前，填海後的海岸線大多會採用人工化的海堤，例如垂直混凝土牆式海堤。這種海堤易於興建因此甚具成本效益，可是，垂直平滑的表面不能提供潮間帶棲息地，令海岸線的生物多樣性降低。

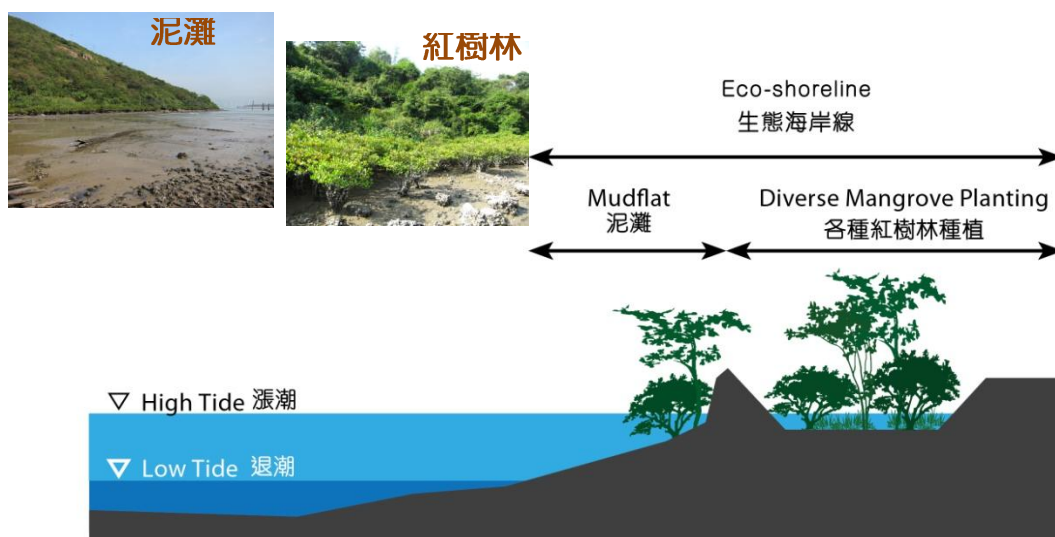


西灣河碼頭一帶的垂直混凝土牆式海堤

政府正努力於海堤設計上應用新思維，我們會探索在新填海區的海岸線合適的位置建造生態海岸線，期望可以在潮間帶形成泥灘，促進紅樹林生長，重塑的海洋棲息地。在外國例如澳洲和美國，生態海岸線已於多個項目成功應用。

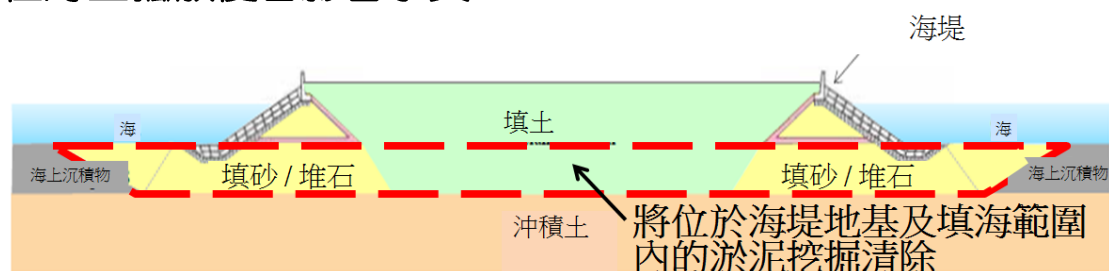
生態海岸線是否可以成功塑造要視乎新海岸線的位置，需要合適的水流及其他環境因素，水流太急或有垃圾積聚都不利塑造生態海岸線。

在不合適建造生態海岸線的位置我們會築建人工海堤，同時，也會考慮盡量引入有利生態發展的元素，包括在海堤表面製造突起物和凹槽以增加表面面積及空間，建造潮汐池或放置人工魚礁，這些都可以促進藻類生長，有利生物定居。



5. 環保的填海方法

浚挖式填海是傳統的填海方法，這方法會挖清海堤下及填海範圍內的海底淤泥，再用沙或公眾填料回填地基以築建海堤及進行填海。這方法的好處是建造時間較短且填海區出現沉降的風險較少。但疏浚工程會攪動起海床的沉積物，沉積物在海上飄散便會影響水質。



傳統浚挖式填海方法

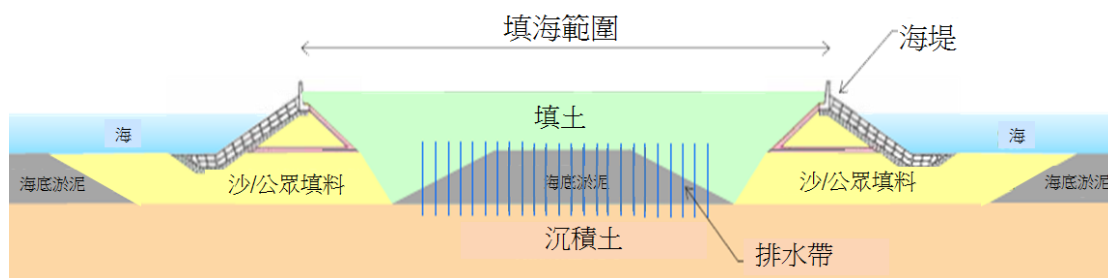


浚挖海床沉積物



在進行疏浚的位置圍起隔泥幕，控制沉積物的飄散範圍

隨著填海技術日益進步，填海工程開始使用**半浚挖式**的建造方法，以減少清除及棄置海底沉積物的需要。只有海堤地基位置的淤泥會被挖走，其他位置的則維持原位。排水帶會以垂直的方向打入淤泥，之後在淤泥上方加重；過程中會擠壓出淤泥中的水分，加速淤泥固結變硬，避免填海區完工後出現大幅度沉降。



半浚挖式填海方法

將來我們可以進一步利用**非浚挖式**的填海方法，進一步減少挖出及棄置海底淤泥的需要。政府及工程業界正嘗試一種新的築建海堤方法，讓海堤地基位置的淤泥也不需被挖走，方法是要為淤泥進行特別的加固工程，若海底淤泥在加固後有足夠力量承托海堤，便不需要被挖走。

由於各地點地質情況未必相同，在進行詳細研究時，需要按各填海地點的實際狀況制訂合適的填海方法。政府在推行個別填海項目時會參考外國的實踐經驗，深入研究技術可行性、施工程序等，並會進行充足的土質勘測及樣本測試。